

# UNE GOUVERNANCE ECONOMIQUE MONDIALE DEPUIS LE SOMMET DE G6 DE 1975

**Plan :**

## **I°) 1975-1990 : UNE GOUVERNANCE REMISE EN CAUSE**

### A°) Des crises graves qui démarrent dans les années 1970

- \*Une remise en cause du système de Bretton Woods
- \*Les chocs pétroliers aggravent encore les déséquilibres mondiaux
- \*La libéralisation de l'économie mondiale entraîne le déclin des pratiques étatiques (années 1980)

### B°) A la recherche d'une nouvelle coopération internationale (années 1970-années 1980)

- \*Du G6 au G7 : le retour des grandes puissances face à l'incapacité des organismes internationaux
- \*Un nouveau rôle pour le FMI : régler le problème de l'endettement des pays du Sud

### C°) Mais des difficultés persistantes (fin des années 1980)

- \*Le G7 perçu surtout comme un « club des pays riches » n'obtient que des résultats médiocres
- \*La mise en place de mesures protectionnistes malgré le GATT
- \*Les plan du FMI ne solutionnent pas les problèmes de la dette des pays du Sud

## **II°) DEPUIS 1991, LA RECHERCHE D'UNE NOUVELLE GOUVERNANCE ECONOMIQUE :**

### A°) Un nouveau contexte

- \*L'effondrement du bloc communiste et la victoire du modèle libéral américain : une nouvelle étape de la mondialisation
- \*Des acteurs en nombre croissant : acteurs étatiques et non-étatiques
- \*La montée des contestations altermondialistes « pour un monde plus équitable »
- \* La nécessité de la prise en compte de l'environnement : le développement durable
- \*Les NTIC, facteur d'explosion des flux financiers et commerciaux

### B°) Une réorganisation de la gouvernance économique mondiale

- \*La naissance de l'OMC : un acteur solide du libre-échange et de la gouvernance du commerce mondial
- \*Du G8 au G20 : une réponse à la multipolarisation du monde liée aux pays émergents

### C°) Mais des obstacles à une véritable gouvernance économique mondiale subsistent

- \*L'interdépendance des économies rend les crises plus violentes
- \*Des États plus concurrents que partenaires au sein de l'OMC
- \*Le G8 comme le G20 peinent à mettre en œuvre une véritable gouvernance économique mondiale durable

## Introduction

### \*Définition du sujet

**Gouvernance mondiale** : un modèle idéal reposant sur la mise en place de règles internationales pour encadrer l'économie mondiale et favoriser la croissance économique globale, avec un souci d'équité (dimension clairement durable).

Cette notion ne nie pas les rôles des Etats mais constate leur incapacité à agir seul dans un cadre de plus en plus mondialisé.

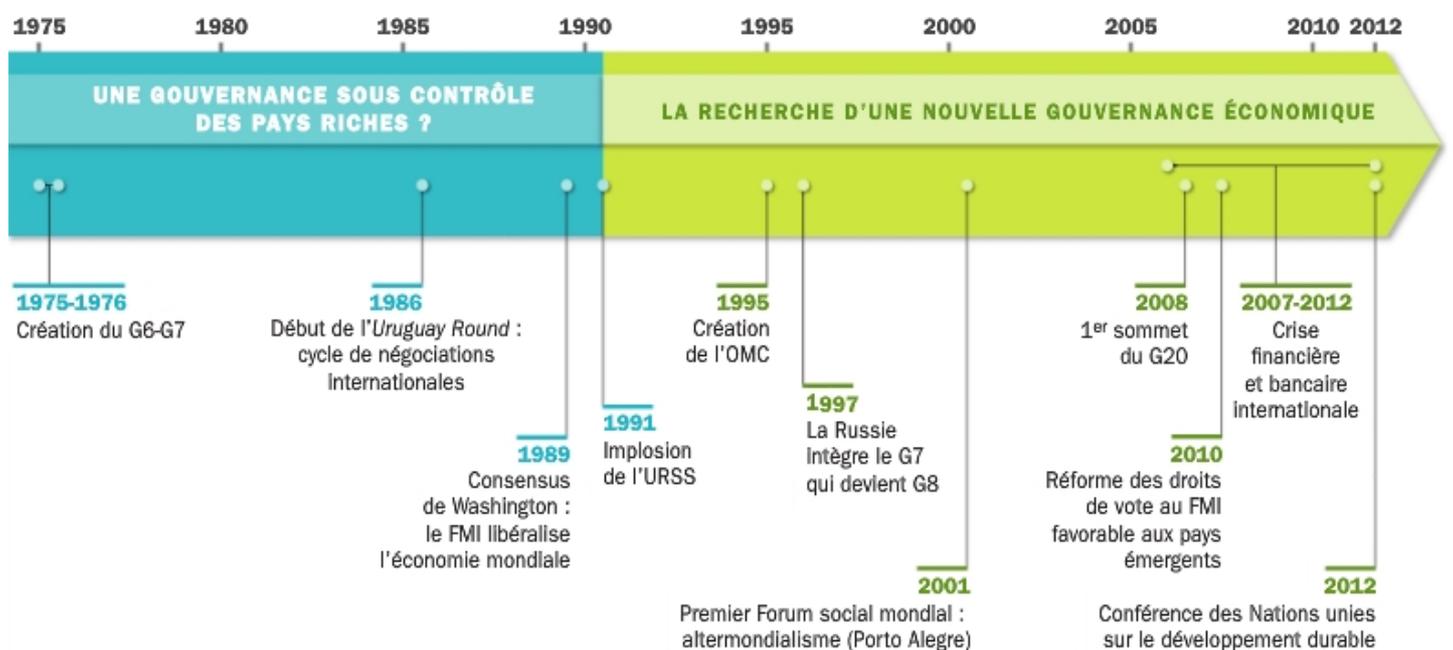
-Avant la fin de la 2<sup>e</sup> Guerre mondiale, **les Alliés tentent de réguler l'économie mondiale par la mise en place d'institutions internationales** dans le but de favoriser les échanges et d'éviter de nouvelles crises économiques comme celle des années 1930 : c'est le système de Bretton Woods (1944) avec le FMI et la Banque mondiale.

-**A partir des années 1970 et la fin des Trente glorieuses**, avec l'entrée dans **une nouvelle phase de la mondialisation** (l'arrivée des pays asiatiques comme acteurs économiques majeurs aboutissant au constat d'une Triade économique) et l'apparition de nouveaux défis mondiaux, ces institutions apparaissent insuffisantes.

=>**L'interdépendance accrue des États et l'affirmation de nouveaux acteurs de l'économie** (Les FTN qui deviennent souvent plus puissants financièrement que les Etats) et de la **société civile** (développement de la démocratie) contribuent à remettre en cause le rôle des États dans les relations internationales.

-Cette nouvelle conception du gouvernement du monde s'exerce d'abord dans le domaine économique en raison de la multiplication aux crises économiques et financières (notamment en 2009),

**Problématique** : **Comment la gouvernance économique mondiale a-t-elle évolué et progressé depuis 1975 ?**



## I°) 1975-1990 : UNE GOUVERNANCE REMISE EN CAUSE

### A°) Des crises graves qui démarrent dans les années 1970

#### \*Une remise en cause de l'ordre économique de Bretton Woods

-On assiste à la fin de l'ordre économique mise en place avec les accords de Bretton Woods 1944).

=>**Les chocs pétroliers et l'accélération de la mondialisation** (développement de l'économie asiatique) en sont à l'origine

=>Le rôle-pivot des EU est remis en cause du fait des difficultés de son économie : **le déficit commercial des Etats-Unis s'est accru à la fin des années 1960 et son stock d'or a fortement diminué**

-En août **1971**, sans consulter le FMI, **les EU décident de suspendre la convertibilité du dollar en or** et le dévaluent (décision du résident Nixon)

=>C'est **l'effondrement du système de Bretton Woods** : la valeur des monnaies fluctue librement.

=>L'offre et la demande des monnaies sur le marché mondial déterminent désormais leur valeur, ce qui rend le marché mondial de capitaux très instable.

=>Les accords de la Jamaïque (ou de Kingston) de 1976 officialisent ces décisions (**accords entre les 5 grandes puissances économiques libérales de l'époque** : Etats-Unis, Allemagne, France, Royaume-Uni et Japon)

#### \*Les chocs pétroliers aggravent encore les déséquilibres mondiaux

-Les chocs pétroliers de 1973 et 1979 provoquent une hausse importante du prix du pétrole et déstabilisent les pays occidentaux dépendants économiquement de cette matière première

=> l'inflation s'accélère, la production et la demande reculent, le chômage devient massif dans ces pays les plus avancés (sauf le Japon qui profite de la dynamique asiatique dont elle est l'un des principaux investisseurs)

-Le sort du monde est alors divergent :

=>Ils permettent aux **pays exportateurs d'Asie-pacifique en forte croissance** d'accumuler des ressources financières considérables.

=>les pays pauvres en voie de développement frappés par la baisse du prix des autres matières premières en raison de la faiblesse de la demande mondiale.

#### \*La libéralisation de l'économie mondiale entraîne le déclin des pratiques étatiques (années 1980)

-Dans les **années 1980, des solutions libérales** sont apportées aux EU par les Républicains (Ronald Reagan) et au Royaume-Uni par les conservateurs (Margareth Thatcher), fondées sur la réduction des impôts et la dérégulation des échanges :

= > suppression des réglementations économiques afin de libérer les prix,

=>encourager la concurrence et favoriser l'investissement privé

-modèle de libéralisation diffusé dans les pays du Sud par l'action du **FMI** et du **GATT**.

**FMI** : Fonds Monétaire International créé par les accords de Bretton Woods en 1944 dans le but de garantir la stabilité du système monétaire mondial. Après 1976 (accords de la Jamaïque), il hérite de la prévention des crises et de la prise en charge des pays fortement endettés.

**GATT** : *General Agreement on Tariffs and Trade* (en français : accord général sur les tarifs douaniers et le commerce). Accord de libre-échange signé en 1947 par 23 pays, destiné à faire baisser les droits de douanes

et à uniformiser les règles du commerce international. Le Gatt a été remplacé par l'OMC en 1994.

## **B°) A la recherche d'une nouvelle coopération internationale (années 1970-années 1980)**

### **\* Du G6 au G7 : le retour des grandes puissances face à l'incapacité des organismes internationaux**

-Dans les années 1970, Le GATT et la Banque mondiale ne parviennent pas à lutter contre les nouveaux déséquilibres économiques.

=>En **1975, les dirigeants des 6 grands pays industrialisés décident donc de se réunir régulièrement pour se concerter sur les problèmes économiques internationaux** (Etats-Unis, France, Allemagne, Royaume-Uni, Italie et Japon)

=>Ce groupe des 6 (**G6**), élargi en 1976 au Canada (**G7**) illustre la volonté des États de retrouver une influence face aux nouveaux acteurs privés de la gouvernance économique mondiale, en cherchant à relancer une coordination internationale des politiques monétaires et commerciales.

### **\*Un nouveau rôle pour le FMI : régler le problème de l'endettement des pays du Sud**

-Jusqu'en 1980, **des prêts internationaux facilement accordés par des banques privées aux pays du Sud** pour limiter les effets de la crise économique mondiale.

=>Mais **leur endettement atteint des records** : en 1982, le Mexique annonce qu'il est incapable de rembourser sa dette, suivi par de nombreux pays débiteurs.

- Crise de la dette qui oblige à conduit à l'intervention du FMI soutenu par la Banque mondiale.

=>**Le FMI intervient dans ces pays pour rééchelonner leur dette** et apporter des aides au développement

=>Il impose en retour des mesures drastiques de réduction des dépenses publiques, de déréglementation et de privatisations pour réduire la dette : ce sont **les programmes d'ajustement structurel (PAS)**.

## **C°) Mais des difficultés persistantes (fin des années 1980)**

### **\*Le G7 perçu surtout comme un « club des pays riches » n'obtient que des résultats médiocres**

-Le G7 n'est qu'un **groupe informel de discussion** : ils terminent par un communiqué qui témoigne souvent des accords ou des divergences des pays réunis

- Il est pourtant accusé d'écarter les autres États de la gestion économique mondiale, d'être un club des pays les plus riches et de promouvoir une mondialisation libérale

=>Il ne tiendrait pas compte des intérêts des pays du Sud qui réclament un « nouvel ordre économique mondial ».

### **\*La mise en place de mesures protectionnistes malgré le GATT**

-Par ailleurs, les organismes internationaux ne deviennent pas plus efficaces.

=>Le GATT, par exemple, dépourvu de moyens de sanctions, ne peut empêcher la mise en place de mesures protectionnistes (quotas d'importations utilisés par les Pays les plus industrialisés pour se protéger de la concurrence des pays asiatiques)

### **\*Les plan du FMI ne solutionnent pas les problèmes de la dette des pays du Sud**

-**Les politiques d'ajustement structurel d'inspiration libérale suscitent de fortes contestations dans les pays du nord** comme dans les pays du sud

=>Certains, comme Joseph Stiglitz, les jugent responsables de l'aggravation des difficultés des pays

d'Afrique et d'Amérique du Sud.

=> Ces plans ont en effet conduit à **réduire considérablement les dépenses publiques en matière de santé, d'éducation, de protection sociale**, sans pour autant régler les dettes de ces pays

=> Protestations car cela accroît les inégalités de richesse dans les populations

=> **Pays qui préfèrent réclamer l'annulation totale ou partielle de leurs dettes**, ce qu'ils obtiennent parfois contre des réformes libérales (**Club de Paris**)

**Club de Paris** : groupe de gouvernements de pays riches (créé en 1956 et dirigé de manière permanente par la France) ayant prêté de l'argent aux pays pauvres dont le rôle est de trouver des solutions durables aux difficultés de paiement de pays endettés.



**Joseph Stiglitz** : (Etats-Unis) conseiller économique du président Clinton de 1992 à 1995, vice-président de la Banque mondiale de 1997 à 2000 et qui a fréquemment exprimé son désaccord avec la politique de celle-ci. Il prône une réforme des règles de l'économie mondiale soucieuse du bien-être des populations ;

*Sans être altermondialiste, il se rapproche de leurs idées en dénonçant les excès du libéralisme.*

### \*Absence de politique commune de gestion des défis de la mondialisation croissante

-Les mouvements spéculatifs de grande ampleur, facilités par la déréglementation, s'accompagnent du **retour des désordres financiers et d'une instabilité monétaire** permanente (krach boursier de 1987, rechute de l'économie mondiale entre 1989 et 1993).

=> Les États et les institutions internationales semblent incapables de les éviter.

-Apparition de la notion de **Développement Durable en 1987** rapport (Brundtland à l'ONU) démontre néanmoins la nécessité d'une gouvernance économique mondiale :

### \*Des acteurs au Sud qui veulent jouer un rôle d'acteur mondial

-Souhait des pays du Sud de jouer un rôle plus important dans les processus de **gouvernance** économique mondiale

=> **La création et le renforcement de regroupements économiques régionaux** (Mercosur en 1991) semblent plutôt traduire une tendance à la multipolarité dans laquelle les pays les Moins avancés (PMA) restent marginalisés.

## **II°) DEPUIS 1991, LA RECHERCHE D'UNE NOUVELLE GOUVERNANCE ECONOMIQUE**

### **A°) Un nouveau contexte**

#### **\*L'effondrement du bloc communiste et la victoire du modèle libéral américain : une nouvelle étape de la mondialisation**

-En 1991, la fin de la Guerre froide consacrant la victoire des EU et de leurs valeurs.

=> Ils acquièrent alors un poids majeur dans les organisations internationales leur permettant de **développer leur idéologie libérale à l'échelle mondiale**

=> Libéralisme symbolisé par les **réunions annuelles du FEM (Forum économique mondial) de Davos** en Suisse où se retrouvent les nombreux acteurs de la gouvernance économique mondiale (dirigeants politiques, chefs d'entreprises, représentants d'ONG...), tous attachés au libéralisme.

-la Russie qui a adopté assez brutalement le modèle libérale, rejoint le G7 en 1996 qui devient alors le **G8**.

### **\*Des acteurs en nombre croissant : acteurs étatiques et non-étatiques**

-L'affirmation des pays émergents à partir des années 1990 (Chine, Inde et Brésil surtout) remet en cause le leadership des pays les plus riches

=>La mondialisation a en effet stimulé la croissance économique de ces nouvelles puissances décidées à intervenir dans la gouvernance mondiale

=>Des acteurs non étatiques comme les FTN, les banques, les ONG... acquièrent aussi une influence grandissante dans l'économie mondiale et participent également aux prises de décision.

### **\*La montée des contestations altermondialistes « pour un monde plus équitable »**

-A partir de 1999, les altermondialistes se mobilisent contre l'évolution libérale de l'économie mondiale et le G8.

=> ils se réunissent en un Forum social mondial (FSM), qui se veut l'opposé du Forum de Davos

=>opposition aux décisions prises par les institutions internationales attachées à la mondialisation libérale (FMI, OMC, Banque mondiale...) : idées marquées à gauche

-regroupement en mouvements spontanés et peu structurés comme les « Indignés » et « Occupy Wall Street » qui organisent des occupations permanentes des lieux publics de manière pacifique (notamment des grandes places des métropoles des pays riches)

**Altermondialisme : courant de pensée** opposé à la mondialisation libérale, accusée d'aggraver les inégalités sociales, politiques et économiques. Il propose d'instaurer de nouvelles formes de gouvernance plus démocratiques et plus équitables entre pays riches et pays pauvres.

**Les indignés** : mouvement citoyen né en Espagne en 2011 et visant à réformer le système économique et politique mondial.

« **Occupy Wall Street** » : Mouvement citoyen inspiré du Mouvement des Indignés, né à New York Y en 2011 et qui proteste contre les dérives du capitalisme financier. Ce mouvement s'est étendu à près de 1500 villes dans plus de 80 pays)

### **\* La nécessité de la prise en compte de l'environnement : le développement durable**

-Développement dans les années 1980 de courants écologistes politiques dans les pays les plus riches dénonçant les excès de l'industrie sur l'environnement (Les partis « Verts »)

=>La prise de conscience du réchauffement climatique au début des années 1990

=> conférences internationales emblématiques (Sommet de la Terre à Rio en 1992 et en 2012, Protocole de Kyoto en 1997, conférences sur le Climat à Copenhague en 2009 et à Paris en 2015),

### **\*Les NTIC, facteur d'explosion des flux financiers et des flux d'informations**

-La révolution de l'informatique et des télécommunications accroît la circulation de l'information. La multiplication des flux transnationaux (biens, capitaux, informations) remet aussi en cause le contrôle des États sur l'économie:

=>le processus de mondialisation s'accélère, facilité par les progrès techniques (informatiques et les révolutions des télécommunications (Internet))

=>Informatisation des activités boursières qui favorisent la circulation des capitaux : transactions boursières qui connaissent une véritable explosion

=>Naissances de FTN qui développent leurs activités commerciales par ce biais (Ebay, Amazon, etc.)

## B°) Une réorganisation de la gouvernance économique mondiale

**\*La naissance de l'OMC : un acteur solide du libre-échange et de la gouvernance du commerce mondial**

-En 1994, L'OMC (Organisation mondiale du Commerce) remplace le GATT avec l'ambition de **renforcer le libre-échange**.

=>A la différence du GATT, **L'OMC peut sanctionner le non-respect du libre-échange**.

=>Rassemblant près des 2/3 des pays de la planète, elle est une institution majeure de la nouvelle gouvernance économique mondiale.

=>La prise de décisions est d'autre part démocratisée : une voix par État.

**\*Du G8 au G20 : une réponse à la multipolarisation du monde liée aux pays émergents**

-En 1999, **le G8 s'élargit à un certain nombre de puissances émergentes et se transforme en G20**

=>cette instance intergouvernementale, créée en 1999, rassemble les 20 principales économies de la planète, représentant environ 90% du produit intérieur brut mondial. Ceci lui confère une légitimité supérieure.

=> Il s'est transformé peu à peu en pôle de concertation sur les réformes économiques internationales à mener à long terme (moyens d'intervention du FMI, pression sur les paradis fiscaux, par ex.)

## C°) Mais des obstacles à une véritable gouvernance économique mondiale subsistent

**\*L'interdépendance des économies rend les crises plus violentes**

-La **crise des subprimes** (crédits accordés à des emprunteurs qui n'ont pas une capacité de remboursement suffisante) **qui touche les EU à partir de 2008** confirme ce risque : cette crise concerne les domaines bancaire, boursier et financier, s'étend au monde entier et s'aggrave en 2010 du fait de **l'endettement important de la plupart des pays les plus avancés** (européens surtout)

-**Le G20 s'est imposé comme le principal forum de concertation** pour une réponse internationale à la crise économique et financière mondiale de 2007-2008.

=>Cela débouche sur un appel au renforcement des règles de surveillance des activités bancaires et boursières (suite à la faillite de Lehman Brothers)

=> Une lutte renforcée contre les paradis fiscaux : publication d'une liste des Etats par l'UE notamment

-En aucun cas, **le modèle libéral n'est pas remis en question**.

**\*Des États plus concurrents que partenaires au sein de l'OMC**

-Le fonctionnement de l'OMC est régulièrement paralysé par la concurrence de plus en plus forte entre les États

=>Depuis 2006, les négociations lancées par l'OMC sur l'agriculture piétinent en raison des difficultés à dégager un compromis entre les États membres sur des questions considérées comme stratégiques (subventions accordées à l'agriculture par les Etats les plus riches, par exemple).

**\*Le G 8 comme le G20 peinent à mettre en œuvre une véritable gouvernance économique mondiale durable**

-le G8 continue de se réunir en parallèle, ce que conteste les autres membres du G20

-On reste encore à **de simples déclarations d'intention à la place de véritables décisions.**

=>**Les États participants raisonnent encore en termes d'intérêts nationaux**, et ce, en l'absence d'instance supranationale capable de réguler les effets néfastes de la mondialisation

## **Conclusion**

-**Depuis 1975, la mise en place d'une gouvernance économique mondiale se fait de façon chaotique** : les institutions mises en place après la 2<sup>e</sup> Guerre mondiale ne parviennent pas à répondre aux problèmes liés à **la fin du système de Bretton Woods**, à la crise économique du milieu des années 1970 et aux chocs pétroliers.

=>Les États cherchent plutôt des solutions nationales à leurs difficultés, d'autant plus que la libéralisation des échanges encouragée par le GATT, les met en concurrence les uns avec les autres.

**La fin de la Guerre froide permet l'extension du capitalisme libéral**, mais l'émergence de certains pays du Sud, un nombre croissant d'acteurs ainsi que la **prise de conscience des effets néfastes de la mondialisation sur l'environnement**, obligent à repenser cette gouvernance mondiale que tous souhaitent plus démocratique.

